

"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019" (come approvato dalla Camera dei Deputati)

Il Senato ha approvato in via definitiva il testo della Legge di Bilancio. Con il voto di fiducia, però, alcuni interventi di cui si sarebbe dovuto discutere al Senato sono saltati dal momento che il testo della Legge di Bilancio su cui si è votato è quello approvato alla Camera dei Deputati.

Proponiamo una sintesi del contenuto delle disposizioni con particolare riferimento agli **ambiti di interesse di questo Dipartimento**. In **carattere blu** si segnalano le modifiche apportate presso la Camera dei Deputati.

AGRICOLTURA

- È prevista l'**esonazione ai fini Irpef**, per il triennio 2017-2019, dei **redditi dominicali e agrari** relativi ai terreni dichiarati da coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali iscritti nella previdenza agricola.
- È disposto l'**esonero contributivo triennale**, da riconoscersi nel limite massimo delle norme europee sugli aiuti *de minimis*, per coltivatori diretti e imprenditori agricoli professionali, con età inferiore a 40 anni, che si iscrivono per la prima volta alla previdenza agricola nel periodo 1° gennaio ó 31 dicembre 2017. **L'esonero è stato esteso anche ai coltivatori diretti e agli imprenditori agricoli professionali con età inferiore a 40 anni iscritti nella previdenza agricola nel 2016 e le cui aziende sono ubicate nei territori montani e nelle aree svantaggiate.**
- Sono innalzate per il 2017 le percentuali di compensazione IVA applicabili agli animali vivi della specie bovina e suina prevedendo che le stesse non possano superare, rispettivamente, la misura del 7,7% e all'**8%**.
- È stata ripristinata l'**agevolazione fiscale** relativa ai trasferimenti di proprietà a qualsiasi titolo di fondi rustici nei territori montani finalizzati all'**arrotondamento** della proprietà contadina.
- Viene aumentato lo stanziamento del programma 1.3 del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, per un importo di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2018 e 2019 destinato, in particolare, all'**incremento del Fondo per il rilancio del comparto cerealico**.
- Per il settore della **pesca**, è stata prevista l'**istituzione del Fondo di solidarietà per il settore della pesca (FOSPE)**, con dotazione iniziale di 1 milione di euro per il 2017, alimentato, poi, con contribuzione ordinaria a carico dei datori di lavoro e dei lavoratori, al fine di garantire i lavoratori della pesca in caso di arresto temporaneo obbligatorio, sospensione dell'**attività per condizioni meteorologiche avverse e ogni altra causa non imputabile al datore di lavoro**. È riconosciuta un'**indennità** specifica per il 2017 a sostegno del reddito ai lavoratori dipendenti dalle imprese di pesca per la sospensione dell'**attività connesso al fermo biologico**.

- Si riconosce per ciascuno degli anni 2017 e 2018 il **credito di imposta** per la riqualificazione delle strutture ricettive turistico alberghiere, estendendolo alle strutture che svolgono **attività agrituristica**.

AMBIENTE, TERRITORIO E PROTEZIONE CIVILE

In materia ambientale si evidenzia l'istituzione di un Fondo destinato a finanziare interventi riguardanti, tra l'altro, la **difesa del suolo e il dissesto idrogeologico**. Il Fondo ha una dotazione di 1.900 milioni di euro per l'anno 2017, 3.150 milioni per l'anno 2018, 3.500 milioni per l'anno 2019 e 3.000 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2020 al 2032.

Sono stati ulteriormente integrati e dettagliati i settori oggetto di finanziamento allo scopo di ricomprendere, oltre alla difesa del suolo e al dissesto idrogeologico, anche il **risanamento ambientale** e le **bonifiche**, e, nell'ambito delle infrastrutture, gli **interventi** relativi alla **rete idrica** e alle **opere di collettamento, fognatura e depurazione**. Tra le finalità del fondo è stata inoltre inserita la soluzione delle questioni oggetto di procedure di infrazione europea.

Gli investimenti finalizzati alla **prevenzione del rischio idrogeologico** nonché alla **messa in sicurezza** e alla **bonifica di siti inquinati ad alto rischio ambientale** sono considerati con priorità, nell'ambito delle norme di finanza pubblica per il rilancio degli investimenti, ai fini dell'**assegnazione di spazi finanziari** agli enti locali per il triennio 2017-2019, e alle regioni.

Si prevede, poi, l'istituzione di un **Piano strategico nazionale della mobilità sostenibile** destinato al rinnovo del parco autobus dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, alla promozione e al miglioramento della qualità dell'aria con tecnologie innovative.

Per quanto concerne l'**emergenza sismica**: il disegno di legge provvede a stanziare le risorse per gli interventi di riparazione, ricostruzione e assistenza alla popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 e per la ripresa economica nei territori interessati.

Si autorizza la spesa di:

- 100 milioni di euro per l'anno 2017 e 200 milioni di euro annui dall'anno 2018 all'anno 2047, per la concessione del credito d'imposta maturato in relazione all'accesso ai finanziamenti agevolati, di durata venticinquennale, previsti per la ricostruzione privata;
- 200 milioni di euro per l'anno 2017, 300 milioni di euro per l'anno 2018, 350 milioni di euro per l'anno 2019 e 150 milioni di euro per l'anno 2020 per la concessione dei contributi per la ricostruzione pubblica.

Il disegno di legge, infine, interviene sulla disciplina vigente riguardante le detrazioni per le spese relative ad **interventi di riqualificazione energetica, recupero edilizio e misure antisismiche**. È prorogata fino al 31 dicembre 2017 (31 dicembre 2021 per gli interventi relativi a parti comuni degli edifici condominiali o che interessino tutte le unità immobiliari del singolo condominio) la misura della detrazione al 65 per cento per le spese relative ad interventi di riqualificazione energetica degli edifici (c.d. **ecobonus**). Gli interventi che interessino l'involucro dell'edificio e quelli finalizzati a migliorare la prestazione energetica beneficiano di una maggiorazione.

Sul fronte delle **detrazioni fiscali**: per interventi relativi all'adozione di **misure antisismiche**, il disegno di legge modifica la disciplina vigente al fine di:

- ridefinire la misura dell'agevolazione e la sua durata (50% in cinque anni, dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2021) e incrementarla nel caso in cui dai predetti interventi derivi una riduzione del rischio sismico che determini il passaggio ad una classe di rischio inferiore (70 per cento e 80 per cento nel caso di passaggio a una o due classi di rischio inferiori, 75 per cento e 85 per cento qualora gli interventi riguardino le parti comuni di edifici condominiali);
- ampliare l'ambito di applicazione agli edifici situati nella zona sismica 3.

INFRASTRUTTURE, TRASPORTI E COMUNICAZIONI

Si prevede l'istituzione, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, di un **Fondo** destinato a finanziare interventi in materia di **trasporti e viabilità**, nonché **infrastrutture ed edilizia pubblica**. Il Fondo ha una dotazione di 1.900 milioni di euro per l'anno 2017, 3.150 milioni per l'anno 2018, 3.500 milioni per l'anno 2019 e 3.000 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2020 al 2032.

Sono stati ulteriormente integrati e dettagliati i settori oggetto di finanziamento allo scopo di ricomprendere anche la **mobilità sostenibile**, la **sicurezza stradale**, la **riqualificazione** e l'accessibilità delle **stazioni ferroviarie**, nonché inserire gli investimenti per la **riqualificazione urbana** e per la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia e l'eliminazione delle **barriere architettoniche**.

Sono state inserite specifiche disposizioni volte a regolare la liquidazione della società Expo 2015 e ad **attuare il progetto di valorizzazione dell'area Expo 2015**.

Ulteriori disposizioni sono finalizzate a:

- destinare 7 milioni di euro per il 2017 al Fondo per l'attuazione del **Piano nazionale per le città** e ulteriori risorse disponibili, a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, al Programma straordinario di intervento per la **riqualificazione urbana** e la sicurezza delle periferie;
- nonché 20 milioni di euro, per ciascuno degli anni dal 2017 al 2021, all'**adeguamento della rete viaria** interessata dal progetto sportivo delle finali di coppa del mondo di sci del marzo 2020 e dei campionati **mondiali di sci alpino** del febbraio 2021 (art. 1, comma 604).

Trasporti

Si prevede l'istituzione di un **piano strategico della mobilità sostenibile**, incrementando le risorse attribuite al Fondo finalizzato all'acquisto, alla riqualificazione elettrica o al noleggio dei mezzi adibiti al trasporto pubblico locale e regionale ed estendendone le finalità. In particolare è incrementata la dotazione del citato Fondo per l'anno 2019 di 200 milioni di euro e per gli anni dal 2020 al 2033, di 250 milioni di euro per ciascun anno.

Le risorse attribuite al Fondo possono essere destinate anche al finanziamento delle relative infrastrutture tecnologiche di supporto.

Si prevede infine l'attribuzione di 2 milioni di euro per l'anno 2017 e 50 milioni di euro per ciascuno degli anni 2018 e 2019 finalizzati ad aumentare la competitività delle imprese produttrici di beni e servizi nella filiera dei mezzi di trasporto pubblico su gomma e dei sistemi intelligenti per il trasporto. Su queste ultime risorse possono essere stipulate convenzioni con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti ó INVITALIA nonché con dipartimenti universitari specializzati sulla mobilità sostenibile per **analisi e studi** in ordine a costi/benefici degli interventi previsti e ai fabbisogni territoriali.

È previsto, sotto il profilo delle modifiche fiscali, **l'assoggettamento all'IVA al 5%**, a far data dal primo gennaio 2017, **dei servizi di trasporto urbano di persone effettuati per via marittima, lacuale, fluviale e lagunare** precedentemente esenti dall'imposta, precisando che la tariffa amministrativa per i servizi di trasporto marittimo, lacuale, fluviale e lagunare sia comunque comprensiva dell'imposta sul valore aggiunto.

In continuità con la legge di stabilità per il 2016, è stata autorizzata **l'ulteriore spesa di 13 milioni di euro per il 2017, di 30 milioni di euro per il 2018 e 40 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2024** per lo sviluppo del **sistema nazionale di ciclovie turistiche**. Tali risorse saranno destinate alla realizzazione di progetti individuati con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti.

È stato previsto, infine, il finanziamento della linea ferroviaria Ferrandina-Matera. Si dispone un'autorizzazione di spesa di **10 milioni di euro per l'anno 2017, 32 milioni di euro per l'anno 2018 e 42 milioni di euro per gli anni dal 2019 al 2022** quale contributo al Nuovo contratto di programma parte investimenti 2017 ó 2021 di Rete ferroviaria italiana per la realizzazione del citato intervento infrastrutturale (art. 1, comma 591).

Fondo Volo: si provvede a ridurre gli oneri a carico dei passeggeri di trasporti aerei, sopprimendo, a decorrere dal 1° gennaio 2017, il già previsto incremento dell'addizionale comunale sui diritti di imbarco per gli anni 2017 e 2018. La norma stabilisce che, al ristoro delle minori entrate per l'INPS, provveda il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, nel cui stato di previsione è iscritto l'importo di 184 milioni di euro annui per ciascuno degli anni 2017 e 2018.

Intervento rilevante riguarda una **riduzione di risorse per l'anno 2017** (-345 milioni di euro) rispetto alle previsioni iniziali a legislazione vigente 2017 (erano 4.112,17 milioni di euro), relativamente al programma 13.8 "Sostegno allo sviluppo del trasporto". Tali risorse sono destinate ad investimenti sulla rete tradizionale e per il sistema alta velocità, nonché a trasferimenti correnti per i contratti di servizio per il trasporto passeggeri e merci.

Comunicazioni

Si prevede il rinnovo dei **diritti d'uso delle frequenze** della telefonia mobile GSM (banda 900 Mhz) e UMTS (1800 Mhz) in scadenza, con autorizzazione al cambio di tecnologia (cosiddetto *refarming*) e il rinnovo fino al 2029 dei diritti d'uso con pagamento in un'unica soluzione, entro il 30 settembre 2017, dei contributi per il loro utilizzo, maggiorati del 30%.

I diritti d'uso delle frequenze per i quali il Ministero non riceva istanze o per le quali non vengano concesse proroghe siano assegnati con una gara pubblica la cui base d'asta è ulteriormente accresciuta del 10%, rispetto al valore precedentemente indicato. I maggiori introiti previsti per il 2017 da tali disposizioni sono quantificati in 2.010 milioni di euro.

OCCUPAZIONE

È stata prevista l'applicazione a regime della disposizione in base alla quale il **contributo di licenziamento** a carico del datore di lavoro (pari al 41% del massimale mensile di ASpI per ogni dodici mesi di anzianità aziendale negli ultimi tre anni) non è dovuto in caso di licenziamenti effettuati in conseguenza di **cambi di appalto**, ai quali siano succedute assunzioni presso altri datori di lavoro, in attuazione di clausole sociali.

Sono state introdotte disposizioni riguardanti il **settore dei call center**, al fine di contenere il fenomeno della localizzazione all'estero e assicurare un maggiore sostegno al reddito dei lavoratori, nonché disposizioni per il rifinanziamento degli interventi per il sostegno alla **promozione di società cooperative tra i lavoratori provenienti da aziende in crisi**.

Vengono destinati 50 milioni di euro per 2017 al completamento delle procedure di stabilizzazione, con contratto a tempo determinato, dei **lavoratori socialmente utili** e dei lavoratori impegnati in attività di pubblica utilità della **regione Calabria**.

Nel corso dell'esame parlamentare è stata introdotta un'indennità giornaliera omnicomprensiva di 30 euro per garantire nell'anno 2017 un sostegno al reddito **ai lavoratori dipendenti da imprese di pesca** nel periodo di sospensione dell'attività a causa dell'arresto temporaneo obbligatorio.

La legge di bilancio spesa per spesa

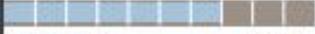
Le singole voci sopra i 100 milioni e quelle fino a un milione previste dall'articolo della manovra. **Dati in milioni**

Oggetto	2017	Oggetto	2017	Oggetto	2017
LE MAXI SPESE		Fondo per il rafforzamento dell'autonomia scolastica – incremento organici	140	Potenziamento azioni di promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane	1
Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale	1.900	VIII salvaguardia esodati	137	Fondo di solidarietà per il settore della pesca	1
Fondo per i contratti pubblico impiego	1.480	Scuole belle	128	Ulteriori contributi diretti in favore della stampa italiana all'estero	1
Fondo per il finanziamento di interventi in favore degli enti territoriali	969,6	Strade sicure – Difesa	120,5	Assunzioni a tempo indeterminato presso l'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo	0,8
Quattordicesima per pensionati	800	Riduzione aliquota contributiva lavoratori autonomi	108	Benefici previdenziali per i centralinisti telefonici non vedenti	0,6
Fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto di medicinali innovativi	500	Cumulo di periodi assicurativi	102	Incremento del Fondo per la concessione di un assegno sostitutivo ai grandi invalidi di guerra o per servizio che non possano più fruire dell'accompagnatore militare o dell'accompagnatore del servizio civile	0,3
Fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto di medicinali oncologici innovativi	500	Credito di imposta per ricostruzione privata	100	Agenzie specializzate nei servizi stampa dedicati agli italiani residenti all'estero	0,3
Premio di 800 euro alla nascita o all'adozione di minore	392	Fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto di vaccini nel nuovo piano nazionale vaccini	100	Esclusione della società Arte lavoro e servizi S.p.a. (ALES) dall'applicazione delle norme di contenimento delle spese previste per i soggetti inclusi nell'elenco delle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato predisposto dall'ISTAT	0,1
Pensionamento anticipato per lavoratori precoci	360	LE MICRO SPESE			
APE sociale	300	Assunzioni da parte dell'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR)	1		
Contributi per la ricostruzione pubblica	200	Incremento del contributo all'Istituto nazionale di genetica molecolare	1		
Fondo per l'Africa	200	Contributo al Coni per lo sviluppo dei settori giovanili delle società di pallacanestro e il sostegno degli investimenti per l'impiantistica dedicata alla pallacanestro	1		
Soppressione incremento addizionale comunale sui diritti di imbarco	184	Contributi alle Associazioni combattentistiche	1		
Fondo di solidarietà per la riconversione e riqualificazione del personale del credito	174	Terzo Piano di azione su "Donne Pace e Sicurezza"	1		
Incremento del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale	150				
Buono 1.000 euro asili nido	144				

Fonte: elab. Il Sole 24 Ore su dati ufficio studi Camera dei deputati

I passaggi

Le detrazioni per la messa in sicurezza antisismica nel 2016 e le regole previste dalla legge di bilancio dal 2017

Spesa agevolata (euro) e detrazione %	Rata di detrazione su una spesa annua di 100.000 €	Possibilità di cedere il credito
LE REGOLE FINO ALLA FINE DEL 2016		
Abitazioni principali e costruzioni adibite ad attività produttive in zona 1 e 2		
96.000 65%  Rateazione 10 anni	6.240	✗
"Patrimonio edilizio" in genere in zona 3 e 4 e altri edifici in zona 1 e 2		
96.000 50%  Rateazione 10 anni	4.800	✗
LE REGOLE DAL 2017		
Abitazioni e costruzioni adibite ad attività produttive in zona 1, 2 e 3		
Spese pagate dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2021		
96.000 50%  Rateazione 5 anni	Senza miglioramento della classe di rischio (9.600)	✗
96.000 70%  Rateazione 5 anni	Con passaggio a una classe di rischio inferiore (13.440)	✗
96.000 75%  Rateazione 5 anni	Con passaggio a una classe di rischio inferiore in condominio (14.400)	✓
96.000 80%  Rateazione 5 anni	Con passaggio a due classi di rischio inferiori (15.360)	✗
96.000 85%  Rateazione 5 anni	Con passaggio a due classi di rischio inferiori in condominio (16.320)	✓
"Patrimonio edilizio" in genere in zona 4 e altri edifici in zona 1, 2 e 3		
dal 1° gennaio al 31 dicembre 2017		
96.000 50%  Rateazione 10 anni	4.800	✗
dal 1° gennaio 2018		
48.000 36%  Rateazione 10 anni	1.728	✗